

ASSOCIATION DES
PETITS PAYSANS

Dossier de presse

Rencontre avec la presse Association des petits paysans lundi 29.06.2020



Politique agricole 22+ : promouvoir la diversité

Agriculture diversifiée plus résistante aux crises

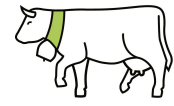
1. Introduction
2. Structures agricoles diversifiées pour une meilleure résistance aux crises
3. Implications et actions nécessaires pour la Politique agricole 22+
4. Exploitations modèles
5. Annexe (informations de base)

1. Introduction

Ces derniers mois, la population et notre système économique et politique ont été mis à rude épreuve. Alors que certaines branches ont été mises à l'arrêt de force, notre agriculture suisse avec des petites structures a prouvé sa légitimité autant que sa capacité à faire face à la crise. Il est apparu qu'une agriculture variée, diversifiée, écologique, à petite échelle et proche des consommateurs est beaucoup plus robuste et peut aussi mieux réagir aux crises. Cependant la politique encourage depuis des années une agriculture particulièrement taillée pour l'efficacité et la croissance. C'est-à-dire une agriculture qui est tout sauf robuste et résistante à la crise.

Alors que nous devons actuellement faire face à une pandémie, d'autres scénarios de crise sont envisagés à l'avenir. D'après un large consensus scientifique, l'agriculture devra s'adapter surtout à la raréfaction des ressources (par ex. l'eau), à l'augmentation de l'intensité et de la fréquence d'événements extrêmes (vagues de chaleur, sécheresses, fortes précipitations), à une érosion accrue du sol, et à des déplacements des zones de végétation.¹ Il est donc essentiel de renforcer la résilience de l'agriculture et de miser enfin sur une agriculture à même d'affronter l'avenir, donc diversifiée.

¹ Portail climat de SCNAT, thème agriculture : <https://sciencesnaturelles.ch/topics/climate/topics/agriculture>



2. Les structures agricoles diversifiées pour une meilleure résistance aux crises

La diversité diminue de plus en plus dans l'agriculture suisse. Cela concerne d'une part la diversité structurelle entre les exploitations et au sein de celles-ci. D'une part chaque jour en Suisse, deux à trois fermes continuent de fermer pour toujours les portes de leurs étables. Entre 2000 et 2018, le nombre total de personnes actives a également diminué d'un peu plus de 50 000 personnes (Rapport agricole 2019). Une agriculture avec toujours plus de lourdes machines et moins d'hommes, moins de diversité et des spécialisations plus poussées, est devenue la règle et est stimulée par les paiements directs.

Et d'autre part, l'agrobiodiversité dans son ensemble, c'est-à-dire la multiplicité génétique des espèces animales et végétales, ainsi celle des pratiques agricoles, nécessaire à la production de nos denrées alimentaires, est en recul. Le déclin des races d'animaux de rente et des plantes cultivées a certes été stoppé en Suisse (OFEV), mais seules quelques variétés et races continuent de dominer les cultures commerciales et l'élevage. Cependant, l'agrobiodiversité² englobe aussi la diversité en plantes, animaux et micro-organismes qui permettent aux agroécosystèmes de fonctionner et de se maintenir. Et précisément cette diversité naturelle, la biodiversité, se porte mal. La moitié de tous les habitats et un tiers de toutes les espèces sont aujourd'hui menacées. Même après des années de promotion de la biodiversité – la décennie des Nations Unies pour la biodiversité se termine en 2020 – aucune recette ne semble encore efficace pour le bon fonctionnement de la production alimentaire et la conservation de la biodiversité.

En même temps, le changement climatique progresse et affaiblit encore plus la biodiversité si importante pour notre alimentation. L'agriculture continue à être formatée pour l'efficacité, la croissance et la spécialisation au niveau politique. Et cela même si le rapport mondial sur l'agriculture réclame déjà depuis 2008 un changement de paradigme pour passer de l'agriculture industrielle à une agriculture paysanne, durable et diversifiée. L'Académie Suisse des sciences naturelles (SCNAT) établit également désormais dans sa fiche d'information sur l'agrobiodiversité (publiée en 2020) un lien clair entre structures agricoles et diversité biologique : « Le sort des petites et moyennes exploitations agricoles et celui de l'agrobiodiversité mondiale sont étroitement liés »³. Pour maintenir et promouvoir l'agroécologie, il faut donc également des structures agricoles diversifiées.

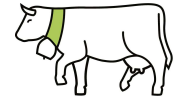
Dans sa fiche d'information, SCNAT désigne ainsi l'agrobiodiversité comme étant notre véritable police d'assurance qui peut garantir la capacité de nos systèmes alimentaires à s'adapter et à rester robustes face aux bouleversements et aux changements. Si une espèce végétale ou animale, ou une méthode agricole est victime d'une menace particulière (conditions météorologiques extrêmes, ravageurs, maladies des végétaux, fluctuations du marché etc.), alors une autre peut y faire face ou même progresser. La Station fédérale de recherches agronomiques Agroscope a établi fin 2018 que la diversité structurelle représente un aspect important de la sécurité de l'approvisionnement dans une évaluation des contributions à la sécurité de l'approvisionnement.⁴

Les avantages des structures agricoles plus petites et diversifiées ont été confirmés pendant la crise du coronavirus. Les exploitations qui étaient déjà bien connectées aux consommatrices et

² L'agrobiodiversité englobe « tous les éléments constitutifs de la diversité biologique qui relèvent de l'alimentation et de l'agriculture, et tous les éléments de la diversité biologique qui constituent les écosystèmes agricoles, ou agroécosystèmes. Le terme recouvre, au niveau génétique, à celui des espèces et des écosystèmes, la variété et la variabilité des animaux, des plantes et des micro-organismes nécessaires au maintien des fonctions clés de l'écosystème agricole, de ses structures et de ses processus ». (COP, CBD 2013)

³ SCNAT 2020: La biodiversité est source de vie. Avantages, défis et besoins de l'agrobiodiversité. Factsheet Vol. 15 No. 1, 2020; 4

⁴ <https://www.aramis.admin.ch/Dokument.aspx?DocumentID=49822> (disponible seulement en allemand, pages 12/13 et 16)



ASSOCIATION DES
PETITS PAYSANS

consommateurs, qui disposaient de suffisamment de main-d'œuvre et qui pouvaient s'appuyer sur différents piliers et des circuits locaux, ont été avantagées. Les paysannes et paysans qui pratiquaient déjà la vente directe avant le coronavirus, sont ressortis renforcés de la crise. En particulier pendant la période de confinement, les magasins à la ferme ainsi que les portails de vente directe ont connu une forte croissance⁵. De nombreuses exploitations qui se basaient fortement sur les marchés hebdomadaires ou la restauration comme canaux de distribution, ont aussi pu se réorganiser après le premier choc (par ex. mise en place d'un service de livraison) et renforcer les relations avec leurs clientes et clients. Les exploitations avec une production plutôt industrielle et focalisée sur un axe, comme par ex. les exploitations d'engraissement de veaux ou les exploitations maraîchères intensives, ont par contre pu s'adapter moins vite et ont été en partie dépendantes du soutien public, par ex. pour l'entrée de travailleurs étrangers. Il a été réjouissant de constater, pendant la situation exceptionnelle de ces derniers mois, que bien plus de consommateurs et consommatrices sont prêts à acheter des produits locaux et écologiques quand ils ont le choix et le temps.⁶

L'agriculture devrait être plus considérée comme multifonctionnelle et les mesures ne doivent plus être envisagées et appliquées de manière unidimensionnelle. L'agriculture doit se détacher de l'idée d'une croissance sans limite et de l'exploitation industrielle. On peut le tourner dans tous les sens : avec le système actuel, les progrès dans le domaine de la diversité agricole et donc de la résilience et de la résistance aux crises ne peuvent être atteints que de manière limitée. Avec la diversité agricole, on peut cependant renforcer la capacité de résistance face aux défis et aux crises à venir.

3. Implications et actions nécessaires pour la Politique agricole 2022+

La Politique agricole 2022+ ne met pas l'accent sur la diversité ni entre les exploitations ni au sein de celles-ci. Mais est-ce que l'agrobiodiversité peut être renforcée si les structures agricoles ne sont pas prises en compte ? Le nombre de personnes actives en agriculture est en particulier un facteur décisif pour la diversité de l'agriculture que nous pratiquerons à l'avenir. Une agriculture écologique et d'éventuels nouveaux concepts d'exploitation pour plus d'agrobiodiversité, comme l'agroforesterie ou la permaculture, fonctionnent seulement avec une diversité de main-d'œuvre investie. Le progrès technique est certes utile, mais il ne faut pas placer tous les espoirs seulement dans la technique moderne. En effet des hommes sont nécessaires aussi pour la commercialisation des produits et une fidélisation viable des clients aussi en temps de crise.

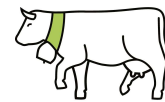
C'est pourquoi l'Association des petits paysans réclame une Politique agricole 2022+ qui :

... prête plus d'attention à la diversité structurelle en tant que valeur et facteur (également sur le plan juridique)

... favorise l'agrobiodiversité à travers la diversité structurelle et la diversité au sein des exploitations

⁵ (en allemand) <https://www.lid.ch/medien/agronews/alle-agronews/lid-news/zahlen-bestaetigen-einkaufen-auf-dem-hof-liegt-im-trend/> et <https://www.lid.ch/medien/agronews/alle-agronews/lid-news/corona-mehr-absatz-fuer-hoflaeden-probleme-fuer-weinbranche>

⁶ (en allemand) <https://www.lid.ch/medien/agronews/alle-agronews/lid-news/bio-hat-erstmal-mehr-als-10-prozent-marktanteil/>



ASSOCIATION DES
PETITS PAYSANS

... n'offre aucune incitation à la croissance des surfaces et à la spécialisation des exploitations par le biais des paiements directs

(→ limitation et/ou échelonnement des paiements directs ainsi que réallocation en faveur de structures agricoles diversifiées)

... favorise la résilience et la résistance des exploitations dans leur ensemble en cas de crise

... renforce les circuits et canaux de vente courts et par là même la proximité des consommateurs et consommatrices avec l'agriculture.

Le coronavirus a constitué un « change by disaster », nous avons maintenant besoin d'un « change by design », c'est-à-dire une transformation, une transition structurelle et des mesures proactives pour être prêts pour la prochaine crise. Il faut pour cela une agriculture aussi saine, résistante, au large éventail et diversifiée que possible. Cela nous concerne tous en raison de son importance multifonctionnelle. Aujourd'hui et au travers des générations.

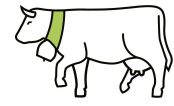
L'Organisation des Nations unies pour l'alimentation et l'agriculture FAO appréhende la promotion de l'agroécologie en dix éléments : diversité, co-création et partage des connaissances, utilisation de synergies dans la production de denrées alimentaires, utilisation plus efficiente des ressources, production agricole avec moins de coûts externes, résilience, équité sociale et donc meilleures conditions de vie, sécurité alimentaire grâce à une agriculture adaptée au site, politique responsable et économie circulaire.



Source : FAO

En 2020, l'UE a adopté une vision plus globale avec le « European Green New Deal »⁷ et a montré pour la première fois comment réagir aux crises futures et en particulier à la crise climatique. Ce nouveau programme de mesures a pour but d'engager la société industrielle dans une transition écologique et de rendre l'Europe climatiquement neutre d'ici 2050. Il comprend également une stratégie pour le secteur alimentaire « From Farm to Fork » resp. « De la ferme à la table » et la promotion de la biodiversité. Il manque toujours en Suisse une stratégie claire, sans parler d'une stratégie concernant l'ensemble du secteur alimentaire de l'agriculture jusqu'aux consommateurs et consommatrices. La multifonctionnalité de l'agriculture n'est pas un thème de la PA 2022+. Elle est encore considérée séparément pour chacun de ses composants et par domaines politiques et d'encouragement. Il reste à voir si les structures agricoles et la main-d'œuvre de l'UE sont réellement

⁷ https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/european-green-deal_fr#actions



ASSOCIATION DES
PETITS PAYSANS

suffisamment prises en compte avec les nouvelles stratégies. Cependant, le fait est que ces sujets sont encore négligés ou même niés en Suisse.

Lors de la session d'été, le conseiller national Kilian Baumann a déposé deux interpellations sur le thème de la diversité en agriculture.

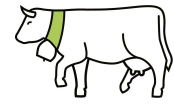
Promouvoir une agriculture diversifiée

<https://www.parlament.ch/fr/ratsbetrieb/suche-curia-vista/geschaeft?AffairId=20203551>

Introduire un plafonnement des paiements directs

<https://www.parlament.ch/fr/ratsbetrieb/suche-curia-vista/geschaeft?AffairId=20203549>

L'Association des petits paysans espère que le Conseil fédéral apportera enfin des réponses aux questions du renforcement futur de la diversité en agriculture et donc de la résistance de l'agriculture face aux crises à travers les mesures politiques, ainsi que par rapport aux domaines dans lesquels la recherche doit s'intensifier sur le sujet.



ASSOCIATION DES
PETITS PAYSANS

4. Portraits d'exploitations modèles

Les paysannes et paysans suivants misent sur la diversité comme stratégie d'entreprise, ont de bons réseaux de consommateurs et consommatrices, et ont aussi montré leur capacité d'adaptation durant la crise du coronavirus. Ils siègent au Comité et sont à disposition pour des reportages ou entretiens individuels sur leur exploitation.

Markus Schwegler, Richenthal LU

Exploitation bio avec diverses cultures de légumes, arbres haute-tige et céréales, ainsi qu'élevage de vaches-mères. Markus Schwegler et sa partenaire Claudia Meierhans gèrent la branche des légumes sur le modèle de l'agriculture solidaire et commercialisent aussi la viande et une partie des produits agricoles par vente directe.

Tél. 062 558 84 11

<https://katzhof.ch>

Lionne Sypcher, Ried-Mörel VS

Exploitation de montagne bio avec moutons, truies et jardin potager autosuffisant. Lionne Sypcher et Aureus Schüle gèrent un petit magasin à la ferme et commercialisent l'ensemble de leur viande d'agneau et de mouton ainsi que les herbes aromatiques par vente directe. De plus, ils proposent un aperçu de leur travail par le biais de visites guidées de l'étable et de la ferme, mais aussi à travers Instagram.

Tél. 079 633 51 95

www.patte-de-lion.ch

Thomas Urech, Hallwil AG

Exploitation bio avec diverses cultures de légumes et de baies, des troupeaux de poules et de vaches-mères. Les trois agriculteurs en reconversion professionnelle Thomas Urech, Martina Räber et Dominik Bisang commercialisent leurs légumes par le biais d'abonnements et proposent des parrainages de poules et d'arbres.

Tél. 078 889 61 38

<http://gmueser.ch>

Karin Mengelt, Pfyn TG

Exploitation bio avec cultures (avoine, millet, épeautre, semences d'amidonnière, soja), légumes, arbres haute-tige et kiwis. Karin et Rolf Mengelt vendent leurs produits frais ou séchés dans leur magasin à la ferme, sur les marchés ou dans les magasins bio. À part de petits troupeaux de poules, oies et canards, ils n'élevent pas d'autres animaux de rente.

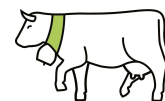
Tél. 052 508 16 14

Marlen Koch, Root LU

Exploitation bio (zone de montagne 1) avec vaches-mères et arbres haute-tige. Marlen et Stephan Koch-Mathis ont élaboré un projet d'agriculture solidaire « Herbstzeitlose » dans le domaine de l'élevage du bétail et organisent des événements à la ferme, entre autres des cours de barbecue « Nose-to-Tail ».

Tél. 079 379 51 34

www.obermettlen.com



5. Annexe : Informations de base

Informations complémentaires sur les structures agricoles

🇨🇭 Répartition des paiements directs

Paiements directs par exploitation (francs)	2016		2017		2018		2019	
	Exploitations	Part	Exploitations	Part	Exploitations	Part	Exploitations	Part
< 20'000	6'785	14.7%	6'600	14.5%	6'403	14.3%	6'194	14.1%
20'000 - 40'000	11'884	25.8%	11'524	25.4%	11'159	25.0%	10'712	24.4%
40'000 - 60'000	10'548	22.9%	10'262	22.6%	9'970	22.3%	9'793	22.3%
60'000 - 80'000	7'114	15.5%	7'005	15.4%	7'029	15.7%	6'853	15.6%
80'000 - 100'000	4'044	8.8%	4'097	9.0%	4'044	9.1%	4'204	9.6%
100'000 - 150'000	4'187	9.1%	4'305	9.5%	4'385	9.8%	4'455	10.1%
150'000 - 200'000	1'033	2.2%	1'076	2.4%	1'121	2.5%	1'193	2.7%
200'000 - 250'000	288	0.6%	321	0.7%	343	0.8%	363	0.8%
250'000 - 300'000	99	0.2%	113	0.2%	114	0.3%	127	0.3%
> 300'000	61	0.1%	70	0.2%	82	0.2%	87	0.2%
Total	46'043	100%	45'373	100%	44'650	100%	43'981	100%

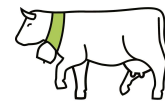
Source : OFAG 2020 <https://www.blw.admin.ch/blw/fr/home/instrumente/direktzahlungen.html>

Répartition des paiements directs avant et après la diminution et la suppression du plafonnement des paiements directs en 2014

Paiements directs par exploitation en CHF	Exploitations 2013	Exploitations 2017	Différence exploitations (%) 2013 / 2017
	25'876	23'632	-2'244 (-8.6)
	17'652	15'856	-1'796 (-10.2)
	4'162	4'305	143 (3.4)
	772	1'076	304 (39.4)
	223	434	211 (94.6)
	34	70	36 (105.9)
Total	48'719	45'373	3'346 (-6.8)

Source : OFAG 2018, Nombre d'exploitations agricoles et surface agricole utile par exploitation : <https://www.bfs.admin.ch/bfs/fr/home/statistiques/agriculture-sylviculture/agriculture/structures.html>

- **Nombre d'exploitations agricoles et surface agricole utile par exploitation :** <https://www.bfs.admin.ch/bfs/fr/home/statistiques/agriculture-sylviculture/agriculture/structures.html>



Informations complémentaires sur l'agrobiodiversité

- Rapport de l'organisme européen de contrôle (Cour des comptes de l'UE) : malgré tous les efforts, la Politique Agricole Commune de l'UE (PAC) ne peut pas se prévaloir de succès suffisant en matière de biodiversité. La Politique Agricole Commune (PAC) n'a pas réussi à endiguer efficacement le déclin observé depuis des décennies de la diversité biologique, et l'agriculture intensive reste une des causes majeures de cette perte.

Cour des comptes européenne : Communiqué de presse du 05.06.2020 ;

https://www.eca.europa.eu/lists/ecadocuments/sr20_13/sr_biodiversity_on_farmland_fr.pdf

- La destruction des habitats naturels due aux activités humaines réduit la résilience des écosystèmes naturels et favorise ainsi la propagation d'agents pathogènes animaux parmi les hommes: <https://stopogm.ch/index.php/themes/nouvelles-techniques-de-modification-genetiques/725-lutter-contre-les-pandemies-grace-a-la-biodiversite>

Illustration sur l'agrobiodiversité SCNAT 2020

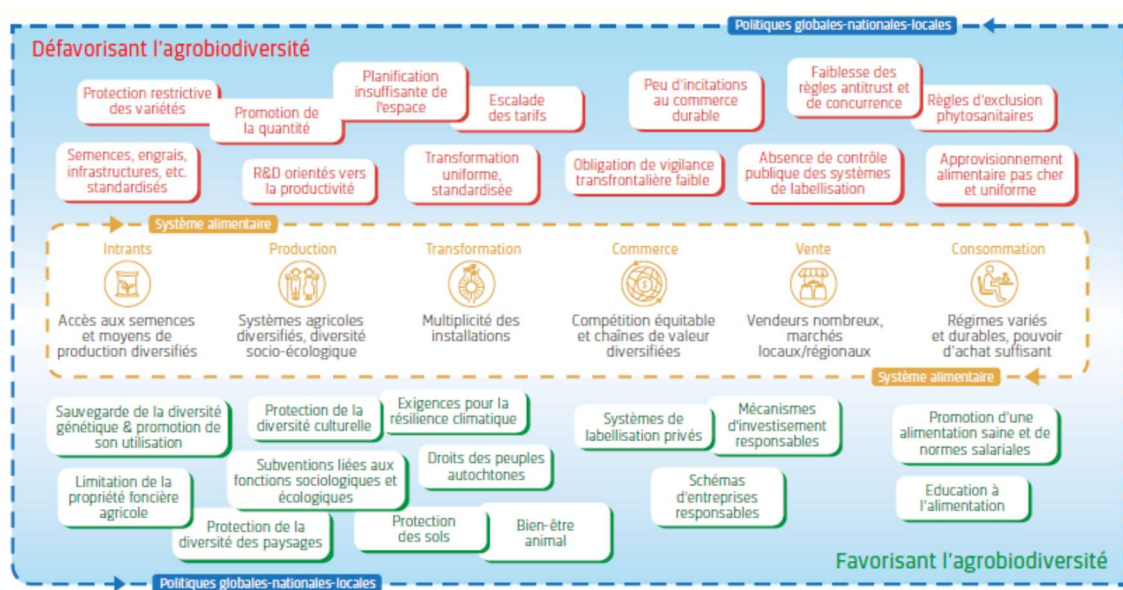


Figure 3. Les politiques qui favorisent (rangée du bas) ou sapent (rangée du haut) la protection de l'agrobiodiversité, pierre angulaire des systèmes alimentaires durables. (Source : analyse des auteurs)

- Climat et biodiversité (en anglais) : <https://science.sciencemag.org/content/360/6390/791>
- Rapport agricole mondial, 10 ans après (en allemand) : <https://www.weltagrarbericht.de/fileadmin/files/weltagrarbericht/Neuaufgabe/Weltagrarbericht10Jahre.pdf>